

УТВЕРЖДЕНА
приложением № 1
к приказу Роспотребнадзора
от 19.12.2022 № 693

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям по федеральному государственному санитарно-
эпидемиологическому контролю (надзору) на 2023 г.**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному санитарно-эпидемиологическому контролю (надзору) (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии с ч.ч. 2 и 3 ст. 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990.

Программа профилактики определяет виды профилактических мероприятий, предусмотренные Положением о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1100, направленные на предупреждение нарушений санитарно-эпидемиологических требований, обязательных требований в области качества и безопасности пищевой продукции, требований, установленных техническими регламентами, Едиными санитарно-эпидемиологическими и гигиеническими требованиями к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю).

**I. Анализ текущего состояния осуществления федерального
государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора),
описание текущего развития профилактической деятельности
Роспотребнадзора, характеристика проблем, на решение которых
направлена программа профилактики**

Предметом федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора) являются:

- а) соблюдение санитарно-эпидемиологических требований;
- б) соблюдение обязательных требований в области качества и безопасности пищевой продукции, установленных в соответствии с Федеральным законом «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами;
- в) соблюдение иных обязательных требований в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, установленных Федеральным

законом «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», иными федеральными законами и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации, актами, составляющими право Евразийского экономического союза;

г) соблюдение (реализация) требований, содержащихся в разрешительных документах в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

д) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий;

е) выполнение санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий;

ж) соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, Едиными санитарно-эпидемиологическими и гигиеническими требованиями к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), утвержденными решением Комиссии Таможенного союза от 28.05.2010 № 299 «О применении санитарных мер в Евразийском экономическом союзе», или обязательных требований, подлежащих применению до вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании».

Роспотребнадзор и его территориальные органы осуществляют федеральный государственный санитарно-эпидемиологический контроль (надзор) за следующими объектами государственного контроля (надзора) (далее - объекты контроля):

а) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе продукция (товары), подлежащая государственному контролю (надзору) на таможенной границе и таможенной территории Евразийского экономического союза по Единому перечню продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), утвержденному решением Комиссии Таможенного союза от 28.05.2010 № 299 «О применении санитарных мер в Евразийском экономическом союзе», к которой предъявляются обязательные требования;

в) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), составляет в 1 полугодии 2022 г. – 884003.

Федеральный государственный санитарно-эпидемиологический контроль (надзор) осуществляется с риск-ориентированным подходом. В I полугодии 2022 г. территориальными органами Роспотребнадзора проведено 70038 проверок, из них плановых – 53852 проверок.

Внеплановые проверки проводились по основаниям:

- по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок,
- по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации, в том числе:
 - о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде;
 - о причинении вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде;
 - о нарушении прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены);
 - на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации;
 - на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с требованиями органов прокуратуры.

Доля плановых проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, от общего числа плановых проверок составила - 77,6 %.

По выявленным нарушениям вынесены представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, составлены протоколы об административном правонарушении и др.

Выдано 23458 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Начиная с 2015 года отмечается тенденция к сокращению общего числа проводимых контрольных (надзорных) мероприятий (в 2021 г число проверок сократилось почти в 2 раза по сравнению с 2015 (с 265,5 тыс. до 135,9).

После 10 марта 2022 года государственный контроль (надзор) осуществляется с учетом ограничений, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336). В связи с постановлением № 336 исключено из плана проверок Роспотребнадзора на 2022 г. 9 871 плановых КНМ и досрочно завершено 1221 плановых КНМ (в сумме 18 % от общего плана). Досрочно завершено 913 внеплановых КНМ.

В связи со значительным сокращением числа контрольных (надзорных) проведенных мероприятий важным направлением деятельности Роспотребнадзора является проведение профилактических мероприятий.

Федеральный государственный санитарно-эпидемиологический контроль (надзор) осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) жизни и здоровью граждан. Сформирован федеральный реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также используемых ими производственных объектов, подлежащих контролю (надзору) (реестр объектов контроля). Проведено полное распределение объектов контроля, подлежащих федеральному государственному санитарно-эпидемиологическому контролю (надзору), по категориям риска.

Сформирована система сбора объективных данных, позволяющая с использованием ведомственной информационной системы собирать данные и отслеживать их изменение, учитывать при определении категории риска причиненный вред и характеристики индивидуального поведения контролируемых лиц. Категории риска по федеральному государственному санитарно-эпидемиологическому контролю (надзору) определяются с учетом индивидуального поведения контролируемых лиц («динамическая модель»).

Актуализированы перечни объектов контроля, которым присвоены категории риска. Роспотребнадзором обеспечена доступность информации об объектах контроля. На официальном сайте Роспотребнадзора, сайтах территориальных органов Роспотребнадзора размещена информация об объектах контроля, предусмотренная пунктами 29 и 30 Положения о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1100 (<http://risk.rospotrebnadzor.ru/>).

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Программа направлена на достижение следующих целей:

предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов;

повышение информированности контролируемых лиц об обязательных требованиях и способах их соблюдения;

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) жизни и здоровью человека.

Поставленные цели достигаются путем решения следующих задач:

формирования единого подхода к организации и проведению профилактических мероприятий в территориальных органах Роспотребнадзора;

формирования единого понимания обязательных требований у всех контролируемых лиц;

выявления причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработки мероприятий, направленных на их устранение или снижения рисков их возникновения.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований организуются и осуществляются Роспотребнадзором и его территориальными органами на основе следующих принципов:

понятность - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной и исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований);

информационная открытость - доступность для контролируемых лиц сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

вовлеченность - обеспечение включения контролируемых лиц посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия с Роспотребнадзором и его территориальными органами по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

полнота охвата - включения максимального числа контролируемых лиц в процесс взаимодействия с Роспотребнадзором и его территориальными органами;

обязательность - обязательное проведение профилактических мероприятий Роспотребнадзором и его территориальными органами по видам контроля (надзора);

актуальность - регулярный анализ и обновление Программы профилактики, использование актуальной информации при проведении профилактических мероприятий;

релевантность и рациональность - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающих особенности и состояние контролируемых лиц;

периодичность - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

III. Профилактические мероприятия

В соответствии с Положением о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1100, проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;

д) профилактический визит.

IV. Показатели эффективности и результативности мероприятий Программы профилактики

Показателями эффективности и результативности мероприятий Программы профилактики являются:

Увеличение количества проведенных профилактических мероприятий;

Увеличение количества подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

Увеличение доли контролируемых лиц/объектов контроля, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от их общего количества).

III.* Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Ответственный исполнитель
1.	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	Размещение на официальном сайте Роспотребнадзора, его территориальных органов текстов нормативных правовых актов и сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора)	В течение года При выходе новых нормативных актов и внесении изменений в них	Управление контрольно-надзорной деятельности и организации санитарно-эпидемиологического нормирования Управление санитарного благополучия населения Управление эпидемиологического благополучия населения Правовое управление Территориальные органы Роспотребнадзора
		Размещение на официальном сайте Роспотребнадзора, его территориальных органов и поддержание в актуальном состоянии перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, с текстами в действующей редакции	Актуализация при выходе нормативных актов и внесении изменений в них	Управление контрольно-надзорной деятельности и организации санитарно-эпидемиологического нормирования Управление санитарного благополучия населения Управление эпидемиологического благополучия населения Правовое управление Территориальные органы Роспотребнадзора
		Размещение руководств по соблюдению действующих обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора	В течение года (при необходимости)	Управление санитарного благополучия населения (по компетенции) Управление эпидемиологического благополучия населения (по компетенции)

		Размещение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики	До 1 июня 2023 г.	Управление санитарного благополучия населения Правовое управление Территориальные органы Роспотребнадзора
		Подготовка разъяснений о содержании новых нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие	по мере издания новых нормативных правовых актов или внесения изменений в действующие	Управления центрального аппарата Роспотребнадзора (по компетенции)
		Информация о способах и времени осуществления консультирования, а также перечень вопросов, по которым предоставляется консультирование	В течение года	Территориальные органы Роспотребнадзора
		Консультирование по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей, которые содержат вопросы разъяснения обязательных требований, проводится посредством размещения соответствующей информации	В течение года	Территориальные органы Роспотребнадзора
		Разъяснение юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям обязательных требований в рамках: - «Дней открытых дверей для предпринимателей»; - «горячих линий»; - личных приемов; - выездных приемов на подведомственных территориях; - консультаций в Общественных приемных; - консультаций в многофункциональных центрах предоставления государственных услуг; - тематических совещаний, семинаров для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в том числе на	В соответствии с графиком проведения в территориальных органах	Территориальные органы Роспотребнадзора Управления центрального аппарата Роспотребнадзора (по компетенции)

		<p>базе региональных отделений Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, общественных объединений предпринимателей;</p> <p>- тематических совещаний для юридических в общественно питания, торговли и др.) на уровне органов власти с представителями подконтрольных субъектов;</p> <p>- обучающих мероприятий для подконтрольных субъектов</p>		
		<p>Информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством средств массовой информации:</p> <p>- печатные издания, радио, телевидение</p>	в соответствии со сроками ежемесячных медиа-планов	Управления центрального аппарата Роспотребнадзора (по компетенции) Территориальные органы Роспотребнадзора
2.	Обобщение правоприменительной практики	Сбор данных об организации и проведении мероприятий по контролю (надзору), о направлении предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, об обжаловании результатов мероприятий по контролю.	1 раз в полгода	Управление контрольно-надзорной деятельности и организации санитарно-эпидемиологического нормирования Территориальные органы Роспотребнадзора
		Выявление проблемных вопросов организации и осуществления федерального государственного санитарно-эпидемиологического	В течение года	Управления центрального аппарата Роспотребнадзора (по компетенции) Территориальные органы Роспотребнадзора
		Подготовка доклада о правоприменительной практике по результатам федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора)	До 1 апреля 2023г.	Управления центрального аппарата Роспотребнадзора (по компетенции) Территориальные органы Роспотребнадзора
3.	Объявление	При наличии сведений о готовящихся нарушениях или о	При наличии	Территориальные органы

	предостережения	признаках нарушений обязательных требований объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	сведений о признаках нарушения обязательных требований	Роспотребнадзора Управления центрального аппарата Роспотребнадзора (по компетенции)
4.	Консультирование	Консультирование осуществляется инспекторами, должностными лицами государственных учреждений, подведомственных Роспотребнадзору, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия по следующим вопросам: а) наличие и (или) содержание обязательных требований в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения; б) периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий; в) порядок выполнения обязательных требований в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения; г) порядок обжалования решений Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека или Федерального медико-биологического агентства и (или) действий (бездействия) их должностных лиц.	По обращениям контролируемых лиц и их представителей	Территориальные органы Роспотребнадзора Подведомственные учреждения
5.	Профилактические визиты	В отношении объектов контроля - деятельности, действий (бездействия) контролируемых лиц, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска, а также контролируемых лиц, осуществляющих производство и реализацию продукции (товаров) и отнесенных к чрезвычайно высокому и высокому риску	В течение года	Территориальные органы Роспотребнадзора Подведомственные учреждения

